NATIXIS
BEYOND BANKING

Flash Economie

18 février 2021 - 124

Où l'État est-il efficace (inefficace) relativement à son coût ?

(Version réactualisée en 2021)

Nous nous intéressons à la situation de 18 pays de l'OCDE. Nous construisons d'abord un indicateur global d'efficacité de l'État, à partir de 14 indicateurs élémentaires qui portent sur l'éducation, la santé, la sécurité, l'innovation, le marché du travail, la pauvreté.

Nous comparons les indicateurs d'efficacité de l'État construits pour chaque pays au coût de l'État : poids des dépenses publiques dans le PIB, taille de l'emploi public dans la population. Ce qui en effet n'est pas l'efficacité absolue de l'État, mais son efficacité relative au coût.

Selon ce critère, les pays où l'État est le plus efficace sont les Pays-Bas et le Japon ; les pays où l'État est le moins efficace sont le Danemark, la Finlande, la Suède, la France et la Belgique.

L'excès de dépenses publiques en France par rapport au niveau qui correspond à l'efficacité de l'État est de 12 points de PIB, ce qui est gigantesque.

Patrick Artus
Tel. (33 1) 58 55 15 00
patrick.artus@natixis.com
@PatrickArtus

www.research.natixis.com

Ce document est distribué aux Etats-Unis. Merci de lire attentivement l'avertissement en fin de document..

ECONOMIC RESEARCH

Construction de l'indicateur global d'efficacité de l'État

Nous partons **de 14 critères élémentaires d'efficacité de l'État (encadré 1), chaque critère est ensuite transformé (centré, normé,** c'est-à-dire pris en écart à sa moyenne pour les pays et divisé par l'écart type (la dispersion) entre les pays). **L'indicateur global est la moyenne simple des 14 critères transformés pour les pays** (compte tenu de sens du critère).

Encadré 1
Indicateurs élémentaires d'efficacité de l'État

Thème	Tableau	Critère
Education	1	Enquête PISA (+)
	2	Proportion des jeunes avec diplôme d'enseignement supérieur (+)
	3	Taux d'emploi des jeunes (+)
	4	Taux de chômage des jeunes (-)
Santé	5	Espérance de vie (+)
	6	Nombre de lits d'hôpital pour 1000 habitants (+)
	7	Nombre de médecins pour 1000 habitants (+)
Sécurité	8	Taux d'homicides volontaires pour 100 000 habitants (-)
Innovation	9	Dépenses publiques de R&D en % du PIB (+)
	10	Nombre de brevets triadiques par million d'habitants (+)
Marché du travail	11	Dépenses pour les politiques actives sur le marché du travail en % du PIB (+)
	12	Proportion de chômeurs de longue durée (-)
	13	Taux d'emploi (+)
Pauvreté	14	Pourcentage de la population en dessous du seuil de pauvreté (-)

+ : Critère jouant positivement sur l'indicateur global

- : Critère jouant négativement sur l'indicateur global

Les Tableaux 1 à 14 montrent **les données de base et leur transformation. Le Tableau 15 montre l'indicateur global d'efficacité de l'État calculé pour les 18 pays**.

Tableau 1 : Enquête PISA de l'OCDE (2018)

	Compréhension écrite	Culture mathématique	Culture scientifique	Transformation
États-Unis	505,35	478,24	502,38	- 0,14
Canada	520,09	512,02	518,00	1,15
Royaume-Uni	503,93	501,77	504,67	0,35
Allemagne	498,28	500,04	502,99	0,17
France	492,61	495,41	492,98	- 0,24
Espagne	nc	481,39	483,25	- 0,92
Italie	476,28	486,59	468,01	- 1,24
Pays-Bas	484,78	519,23	503,38	0,29
Suède	505,79	502,39	499,44	0,30
Finlande	520,08	507,30	521,88	1,14
Danemark	501,13	509,40	492,64	0,21
Belgique	492,86	508,07	498,77	0,14
Autriche	484,39	498,94	489,78	- 0,39
Irlande	518,08	499,63	496,11	0,42
Portugal	491,80	492,49	491,68	- 0,34
Grèce	457,41	451,37	451,63	- 2,66
Japon	503,86	526,97	529,14	1,35
Australie	502,63	491,36	502,96	0,08

Source : OCDE

Tableau 2 : Proportion des 25-34 ans ayant un diplôme de l'enseignement supérieur (2019)

	Proportion des 25-34 ans ayant un diplôme de l'enseignement supérieur (en %)	Transformation
États-Unis	50	0,40
Canada	63	1,86
Royaume-Uni	52	0,56
Allemagne	33	- 1,59
France	48	0,13
Espagne	47	- 0,05
Italie	28	- 2,23
Pays-Bas	49	0,25
Suède	48	0,16
Finlande	42	- 0,60
Danemark	47	0,02
Belgique	47	0,04
Autriche	42	- 0,62
Irlande	55	0,98
Portugal	37	- 1,11
Grèce	42	- 0,53
Japon	62	1,69
Australie	52	0,64

Source : OCDE

Tableau 3 : Taux d'emploi des 15-24 ans en 2019

	Taux d'emploi des 15-24 ans	Transformation
États-Unis	51,19	0,60
Canada	57,47	1,02
Royaume-Uni	54,09	0,79
Allemagne	48,48	0,41
France	29,67	- 0,87
Espagne	24,86	- 1,20
Italie	18,48	- 1,63
Pays-Bas	65,30	1,56
Suède	43,78	0,09
Finlande	46,26	0,26
Danemark	54,98	0,85
Belgique	26,57	- 1,08
Autriche	51,60	0,62
Irlande	41,20	- 0,09
Portugal	28,02	- 0,98
Grèce	14,56	- 1,90
Japon	47,38	0,34
Australie	60,16	1,21

Source : OCDE

Tableau 4 : Taux de chômage des 15-24ans (2019)

	Taux de chômage des 15-24 ans	Transformation
États-Unis	8,39	- 0,78
Canada	11,04	- 0,48
Royaume-Uni	11,13	- 0,47
Allemagne	5,73	- 1,08
France	19,58	0,48
Espagne	32,55	1,95
Italie	29,09	1,56
Pays-Bas	6,70	- 0,97
Suède	19,96	0,52
Finlande	17,08	0,20
Danemark	10,05	- 0,59
Belgique	14,25	- 0,12
Autriche	8,69	- 0,75
Irlande	12,41	- 0,33
Portugal	18,21	0,33
Grèce	35,22	2,25
Japon	3,79	- 1,30
Australie	11,76	- 0,40

Source : OCDE

Tableau 5 : Espérance de vie à la naissance (en années, 2017)

	Espérance de vie	Transformation
États-Unis	78,60	- 2,92
Canada	82,00	0,08
Royaume-Uni	81,30	- 0,54
Allemagne	81,10	- 0,72
France	82,60	0,61
Espagne	83,40	1,31
Italie	83,00	0,96
Pays-Bas	81,80	- 0,10
Suède	82,50	0,52
Finlande	81,70	- 0,19
Danemark	81,20	- 0,63
Belgique	81,60	- 0,27
Autriche	81,70	- 0,19
Irlande	82,20	0,25
Portugal	81,50	- 0,36
Grèce	81,40	- 0,45
Japon	84,20	2,02
Australie	82,60	0,61

Source : OCDE

Tableau 6 : Nombre de lits d'hôpital pour 1000 habitants (2018)

	Nombre de lits d'hôpital	Transformation
États-Unis	2,87	- 0,59
Canada	2,55	- 0,71
Royaume-Uni	2,5	- 0,73
Allemagne	8	1,35
France	5,91	0,56
Espagne	2,97	- 0,55
Italie	3,14	- 0,49
Pays-Bas	3,17	- 0,47
Suède	2,14	- 0,86
Finlande	3,61	- 0,31
Danemark	2,43	- 0,75
Belgique	5,62	0,45
Autriche	7,27	1,08
Irlande	2,97	- 0,55
Portugal	3,45	- 0,37
Grèce	4,2	- 0,08
Japon	12,98	3,23
Australie	3,84	- 0,22

Source : OCDE

Tableau 7 : Nombre de médecins pour 1000 habitants (en 2018)

	Nombre de médecins pour 1000 habitants	Transformation
États-Unis	2,6	- 1,22
Canada	2,7	- 1,11
Royaume-Uni	2,8	- 0,98
Allemagne	4,3	0,55
France	3,2	- 0,64
Espagne	4,0	0,24
Italie	4,0	0,20
Pays-Bas	3,7	- 0,12
Suède	4,3	0,51
Finlande	3,2	- 0,60
Danemark	4,2	0,42
Belgique	3,1	- 0,68
Autriche	5,2	1,52
Irlande	3,3	- 0,53
Portugal	5,2	1,42
Grèce	6,1	2,41
Japon	2,5	- 1,35
Australie	3,8	- 0,04

Source : OCDE

Tableau 8 : Taux d'homicides volontaires pour 100 000 habitants (2018)

	Taux d'homicides volontaires pour 100 000 habitants	Transformation
États-Unis	4,96	3,80
Canada	1,76	0,54
Royaume-Uni	1,20	- 0,02
Allemagne	0,95	- 0,28
France	1,20	- 0,02
Espagne	0,62	- 0,61
Italie	0,57	- 0,66
Pays-Bas	0,59	- 0,64
Suède	1,08	- 0,14
Finlande	1,63	0,42
Danemark	1,01	- 0,22
Belgique	1,69	0,48
Autriche	0,97	- 0,26
Irlande	0,87	- 0,35
Portugal	0,79	- 0,44
Grèce	0,94	- 0,28
Japon	0,26	- 0,97
Australie	0,89	- 0,33

Source : OCDE

Tableau 9 : Dépenses publiques de R&D (2018, en % du PIB)

	Dépenses publiques de R&D	Transformation
États-Unis	0,77	0,15
Canada	0,77	0,11
Royaume-Uni	0,56	- 0,96
Allemagne	0,97	1,17
France	0,76	0,06
Espagne	0,54	- 1,06
Italie	0,52	- 1,15
Pays-Bas	0,71	- 0,17
Suède	0,96	1,13
Finlande	0,95	1,03
Danemark	1,08	1,74
Belgique	0,81	0,32
Autriche	0,95	1,03
Irlande	0,29	- 2,36
Portugal	0,66	- 0,46
Grèce	0,61	- 0,70
Japon	0,67	- 0,38
Australie	0,84	0,51

Source : OCDE

Tableau 10 : Nombre de brevets triadiques par million d'habitants (2018)

	Nombre de brevets triadiques par million d'habitants	Transformation
États-Unis	39,0	- 0,02
Canada	16,9	- 0,68
Royaume-Uni	25,8	- 0,41
Allemagne	57,6	0,53
France	31,0	- 0,26
Espagne	6,7	- 0,98
Italie	14,6	- 0,75
Pays-Bas	63,3	0,70
Suède	75,9	1,07
Finlande	48,3	0,25
Danemark	58,2	0,55
Belgique	40,2	0,01
Autriche	48,3	0,25
Irlande	22,2	- 0,52
Portugal	4,0	- 1,06
Grèce	1,3	- 1,14
Japon	147,5	3,19
Australie	14,8	- 0,74

Source : OCDE

Tableau 11 : Dépenses pour les politiques actives sur le marché du travail (en % du PIB, 2018)

	Dépenses pour les politiques actives sur le marché du travail	Transformation
États-Unis	0,10	- 1,16
Canada	0,21	- 0,91
Royaume-Uni	0,22	- 0,89
Allemagne	0,68	0,17
France	0,75	0,33
Espagne	0,71	0,24
Italie	0,42	- 0,43
Pays-Bas	0,57	- 0,08
Suède	1,10	1,14
Finlande	0,94	0,77
Danemark	1,89	2,95
Belgique	0,88	0,63
Autriche	0,75	0,33
Irlande	0,36	- 0,57
Portugal	0,34	- 0,61
Grèce	n.a	n.a
Japon	0,15	- 1,05
Australie	0,23	- 0,86

Source : OCDE

Tableau 12 : Proportion de chômeurs de longue durée (en %, 2019)

	Proportion de chômeurs de longue durée	Transformation
États-Unis	12,70	- 1,21
Canada	8,49	- 1,48
Royaume-Uni	25,07	- 0,42
Allemagne	38,13	0,43
France	38,83	0,47
Espagne	37,83	0,41
Italie	57,02	1,64
Pays-Bas	31,37	- 0,01
Suède	12,11	- 1,25
Finlande	18,49	- 0,84
Danemark	16,61	- 0,96
Belgique	43,51	0,77
Autriche	25,13	- 0,41
Irlande	33,28	0,11
Portugal	42,61	0,71
Grèce	70,14	2,49
Japon	32,30	0,05
Australie	23,92	- 0,49

Source : OCDE

Tableau 13 : Taux d'emploi en 2019

	Taux d'emploi	Transformation
États-Unis	60,78	0,51
Canada	61,99	0,70
Royaume-Uni	61,08	0,56
Allemagne	59,97	0,39
France	50,66	- 1,03
Espagne	50,37	- 1,08
Italie	44,93	- 1,91
Pays-Bas	62,59	0,79
Suède	68,33	1,67
Finlande	62,60	0,79
Danemark	59,36	0,30
Belgique	51,47	- 0,91
Autriche	58,61	0,18
Irlande	59,41	0,30
Portugal	55,43	- 0,31
Grèce	42,96	- 2,21
Japon	60,58	0,48
Australie	62,56	0,78

Source : OCDE

Tableau 14 : Proportion de la population en dessous du seuil de pauvreté en 2018 (ayant un revenu disponible équivalent inférieur à 50 % du revenu disponible équivalent médian national après transferts sociaux)

	Proportion de la population en dessous du seuil de pauvreté	Transformation
États-Unis	17,80	2,27
Canada	11,80	0,31
Royaume-Uni	11,70	0,28
Allemagne	10,40	- 0,15
France	8,50	- 0,77
Espagne	14,20	1,10
Italie	13,90	1,00
Pays-Bas	8,30	- 0,83
Suède	8,90	- 0,64
Finlande	6,50	- 1,42
Danemark	6,10	- 1,55
Belgique	8,20	- 0,87
Autriche	9,40	- 0,47
Irlande	9,00	- 0,61
Portugal	10,40	- 0,15
Grèce	12,10	0,41
Japon	15,70	1,59
Australie	12,40	0,51

Source : OCDE

Tableau 15 : Calcul des indicateurs globaux d'efficacité de l'Etat

	Enquête PISA	Proportion de 25-34 ans avec diplôme d'enseignement supérieur	Taux d'emploi des 15-24 ans	Taux de chômage des 15-24 ans	Espérance de vie à la naissance	Nombre de lits d'hôpital pour 1000 habitants	Nombre de médecins pour 1000 habitants
États-Unis	- 0,14	0,40	0,60	- 0,78	- 2,92	- 0,59	- 1,22
Canada	1,15	1,86	1,02	- 0,48	0,08	- 0,71	- 1,11
Royaume-Uni	0,35	0,56	0,79	- 0,47	- 0,54	- 0,73	- 0,98
Allemagne	0,17	- 1,59	0,41	- 1,08	- 0,72	1,35	0,55
France	- 0,24	0,13	- 0,87	0,48	0,61	0,56	- 0,64
Espagne	- 0,92	- 0,05	- 1,20	1,95	1,31	- 0,55	0,24
Italie	- 1,24	- 2,23	- 1,63	1,56	0,96	- 0,49	0,20
Pays-Bas	0,29	0,25	1,56	- 0,97	- 0,10	- 0,47	- 0,12
Suède	0,30	0,16	0,09	0,52	0,52	- 0,86	0,51
Finlande	1,14	- 0,60	0,26	0,20	- 0,19	- 0,31	- 0,60
Danemark	0,21	0,02	0,85	- 0,59	- 0,63	- 0,75	0,42
Belgique	0,14	0,04	- 1,08	- 0,12	- 0,27	0,45	- 0,68
Autriche	- 0,39	- 0,62	0,62	- 0,75	- 0,19	1,08	1,52
Irlande	0,42	0,98	- 0,09	- 0,33	0,25	- 0,55	- 0,53
Portugal	- 0,34	- 1,11	- 0,98	0,33	- 0,36	- 0,37	1,42
Grèce	- 2,66	- 0,53	- 1,90	2,25	- 0,45	- 0,08	2,41
Japon	1,35	1,69	0,34	- 1,30	2,02	3,23	- 1,35
Australie	0,08	0,64	1,21	- 0,40	0,61	- 0,22	- 0,04

	Taux d'homicides volontaires pour 100 000 habitants	Dépenses publiques de R&D en % du PIB	Nombre de brevets triadiques par million d'habitants	Dépenses pour les politiques actives sur le marché du travail en % du PIB	Proportion de chômeurs de longue durée	Taux d'emploi	Pourcentage de la population en dessous du seuil de pauvreté	Indicateurs globaux d'efficacité de l'État*
États-Unis	3,80	0,15	- 0,02	- 1,16	- 1,21	0,51	2,27	-0,61
Canada	0,54	0,11	- 0,68	- 0,91	- 1,48	0,70	0,31	0,19
Royaume-Uni	- 0,02	- 0,96	- 0,41	- 0,89	- 0,42	0,56	0,28	-0,12
Allemagne	- 0,28	1,17	0,53	0,17	0,43	0,39	- 0,15	0,25
France	- 0,02	0,06	- 0,26	0,33	0,47	- 1,03	- 0,77	-0,11
Espagne	- 0,61	- 1,06	- 0,98	0,24	0,41	- 1,08	1,10	-0,49
Italie	- 0,66	- 1,15	- 0,75	- 0,43	1,64	- 1,91	1,00	-0,87
Pays-Bas	- 0,64	- 0,17	0,70	- 0,08	- 0,01	0,79	- 0,83	0,36
Suède	- 0,14	1,13	1,07	1,14	- 1,25	1,67	- 0,64	0,52
Finlande	0,42	1,03	0,25	0,77	- 0,84	0,79	- 1,42	0,30
Danemark	- 0,22	1,74	0,55	2,95	- 0,96	0,30	- 1,55	0,64
Belgique	0,48	0,32	0,01	0,63	0,77	- 0,91	- 0,87	-0,12
Autriche	- 0,26	1,03	0,25	0,33	- 0,41	0,18	- 0,47	0,41
Irlande	- 0,35	- 2,36	- 0,52	- 0,57	0,11	0,30	- 0,61	-0,10
Portugal	- 0,44	- 0,46	- 1,06	- 0,61	0,71	- 0,31	- 0,15	-0,33
Grèce	- 0,28	- 0,70	- 1,14	n.a	2,49	- 2,21	0,41	-0,93
Japon	- 0,97	- 0,38	3,19	- 1,05	0,05	0,48	1,59	0,73
Australie	- 0,33	0,51	- 0,74	- 0,86	- 0,49	0,78	0,51	0,19

(*) moyenne des 14 indicateurs pour chaque pays

Sources : OCDE, calcul Natixis

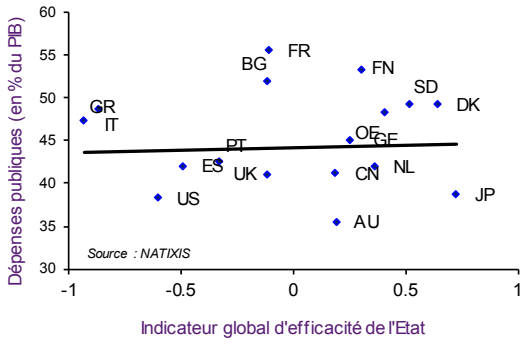
L'efficacité de l'Etat est forte, **en Allemagne, aux Pays-Bas, en Suède, en Finlande, au Danemark, en Autriche, au Japon** ; elle est particulièrement faible **aux Etats-Unis** (en raison de la situation de la santé, de la criminalité, du marché du travail, de la pauvreté) ; **en Espagne** (éducation, effort d'innovation, taux d'emploi, pauvreté) ; **en Italie** (éducation, innovation, marché du travail) ; **en Irlande** (santé, innovation, marché du travail) ; **au Portugal** (éducation, santé, innovation, pauvreté) ; **en Grèce** (éducation, santé, innovation, marché du travail) ; **en Belgique** (taux d'emploi, santé), **en France** (éducation, emploi, santé, innovation). L'efficacité de l'Etat est à un niveau moyen **au Canada, au Royaume-Uni, en Australie**.

L'efficacité de l'État et son coût

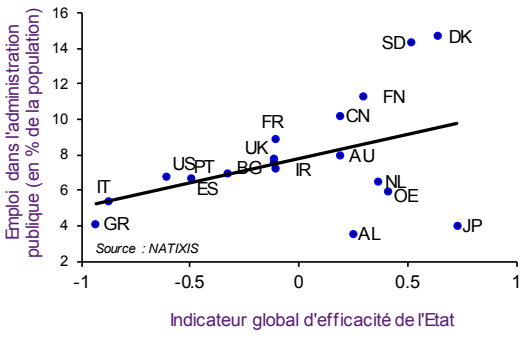
Mais on ne peut pas regarder l'efficacité de l'État dans l'absolu, il faut la comparer à son coût. Nous prenons comme **indicateurs du coût de l'État la taille des dépenses publiques dans le PIB et le poids de l'emploi public dans la population. Le graphique 1 rapproche l'efficacité de l'État et le poids des dépenses publiques. Les pays où l'Etat est le plus efficace relativement à son coût se situent nettement en dessous de la droite de régression : États-Unis, Royaume-Uni, Espagne, Pays-Bas, Australie, Canada, Japon ; les pays où l'Etat est le plus inefficace relativement à son coût se situent nettement au-dessus de la droite de régression : Belgique, France, Finlande, Danemark, Suède, Autriche, Grèce, Italie.**

Le graphique 2 rapproche l'efficacité de l'État et le nombre de salariés du secteur public en pourcentage de la population. Les pays, selon ce critère, où l'État est le plus efficace relativement à sa taille (en dessous de la droite) **sont : l'Allemagne, l'Autriche, les Pays-Bas, le Japon ; les pays où il est le moins efficace** (au-dessus de la droite) **sont la Finlande, la Suède, le Danemark et le Canada.**

Graphique 1
Dépenses publiques et indicateur d'efficacité de l'Etat



Graphique 2
Emploi dans l'administration publique et indicateur d'efficacité de l'Etat



Ce qui précède montre que l'État est efficace relativement à son coût et à sa taille :

- **aux Pays-Bas, au Japon.**

L'Etat est inefficace relativement à son coût et à sa taille :

- **en Finlande, au Danemark, en Suède ;**
- à un moindre degré **en France et en Belgique**.

Regardons maintenant **le cas de la France. Si la France avait les dépenses publiques correspondant à l'efficacité de l'État,** en partant de la relation entre ces deux variables en moyenne pour les pays de l'OCDE, **ses dépenses publiques seraient 12 points de PIB plus basses**.